**脚踏祖国大地，聚焦时代命题**

**——北京大学经济学院福建仓山****实践团思政实践报告**

**目录**

[1.本次实地考察福州相关医药产业的概览 3](#_Toc56106229)

[2.生物医药在福州的发展历史 3](#_Toc56106230)

[3.福州发展生物医药的优势 5](#_Toc56106231)

[4.现阶段福州发展生物医药面临的挑战 6](#_Toc56106232)

[5.建议与思考 7](#_Toc56106233)

[6.小结 7](#_Toc56106234)

[7.参考文献 8](#_Toc56106235)

# 1.本次实地考察福州相关医药产业的概览

本次思政实践主要在福建省福州市仓山区进行。福州市地理位置优越，是地处长三角和珠三角中间的省会城市，拥有广阔的发展前景。在政策上，福州市受到政策春风吹拂，是国务院批复确定的中国海峡西岸经济区中心城市之一。在土地面积上，福州市地域广阔，下辖6个区、6个县、和1个县级市，总面积11968平方千米，具备不断扩大发展、永志创新的能力。在历史上，福州市为古代海上丝绸之路的门户，是近代中国最早开放的五个通商口岸之一，更是现代首批对外开放的沿海开放城市、海洋经济发展示范区，以及中国（福建）自由贸易试验区组成部分。而本次思政实践团队主要奔赴的仓山区则是福州市近年来冉冉升起的新星。仓山区地处福州城区南部，四面临江，辖整个南台岛；区域面积142平方千米，加上洲地，面积逾150平方千米。在经济上，仓山区取得了辉煌的成绩。2019年，全年实现地区生产总值824.87亿元，比上年增长8.4%。全年人均地区生产总值97387元，比上年增长6.3%。 在这个 “智慧仓山”、“人文仓山”、“生态仓山”的钟灵毓秀之地，也存在着许多经济增长的机遇。

思政实践团队在为期三天的实践中走访了螺洲镇陈氏宗祠、吴石纪念广场、三江口片区、金山工业园区、仓山区互联网小镇、北斗小镇、畲族文化风情村、罗源县苏维埃政府旧址，参与了与福建师范大学附属中学师生交流活动、南台论坛及青年人才圆桌会。短短三天，活动十分充实。

在活动中，同学们对于福州市近期优先发展的生物医药产业产生了浓厚的兴趣。在疫情的冲击下，医疗健康成为全球最火热的话题。医疗健康与人类的命运和福祉息息相关。随着人口老龄化与两孩政策的放开，生物医药行业迎来了新的风口。是否能够抓住当下生物医药产业发展新机遇，对于福州市以及福州市仓山区的医药健康产业跨越发展至关重要。仓山区政府提供的数据显示，2019年仓山区生物医药流通服务企业销售额为88.7亿，生物医药产业规模接近120亿。企业覆盖了医药产业链从研发、生产制造到流通和医疗服务的各个环节。

因此，实践团拟从生物医药在福州的发展历史讲起，深入阐述福州发展生物医药的优势及现阶段福州发展生物医药面临的挑战，最后给出自己的建议与思考。

# 2.生物医药在福州的发展历史

“十一五”期间，生物产业被列为全国重点发展的战略性产业，其中生物医药产业占主导地位，福建省福州市积极响应国家政策，将生物医药产业列入重点产业之一，2007年福州市成立生物医药行业技术创新中心，该中心依托福州金山科技企业孵化器和福州长富星新药开发科技有限公司、福建福大百特科技发展有限公司等企业开展生物医药的技术创新活动，为福州市从事生物技术医药产品开发、中药现代技术应用以及制剂新技术、新品种研发的企业、高校和科研院所研究人员提供了一个自主创新的平台，为福州市的生物医药中小企业提供了集新药筛选、检验检测、中试生产、技术咨询、信息服务为一体的公共技术服务体系。

2008年，福州市生物医药产业共完成工业总产值109.16亿元（包括广义生物产业），同比增长24.72%；实现工业增加值49.12亿元，占福州市生产总值的5.80%；全年共完成销售收入104.25亿元，同比增长23.31%；实现利税13.62亿元，比上年增长23.67%。2008年底，福州市共有生物医药生产企业30多家，占全市医药企业总数的36%，生物医药总产值近17亿元，占全市医药工业总产值42%，生物医药产业已初具规模。

2009年9月，福州市在闽侯南屿搭建生物医药产业园，拟将建成集重点发展疫苗、基因工程药物、诊断试剂和生物医学分析仪器、高端医疗器械等产品五位于一体生物医药产业园。园区建成后，将着力打造研究开发、企业孵化、生产制造、物流配送、教育培训于一体的生物医药产业基地。

2008-2010年医药行业政策密集出台，一方面在新药审批、流通、环保、药品安全等方面加强行业监管，另一方面国家加大对医药健康产业的政策支持力度，出台《促进生物产业加快发展的若干政策》，引导社会资本流向医药生物产业，在这种大背景下，福州市生物医药企业通过事实资产并购重组、技术改造、产学研合作和降低准入门槛等战备性专业策略，逐步形成具有一定竞争优势的大企业（集团），如福抗药业等企业积极引进利用国内外医药生产工艺，迅速提升了企业的生产能力和技术水平。

2010年，福建天香股份有限公司进军生物制药产业，计划投资1.1亿元建设3个生物工程和生物制药企业；福建新大陆股份有限公司把生物制药作为该公司3大高科技产业支柱之一。大量社会资金的投入，推动了福州生物医药项目研发，提升了福州生物医药产品的竞争力，一批有竞争力的生物制药产品迅速占领市场，如福州泰普生物有限公司等生产的诊断试剂盒在国内市场有一定份额。

2016年福州市投促局开始对接引进克里贝尔生物医药产业园项目，并将其作为重点招商项目，该项目集高新肿瘤分子诊断、治疗研究中心和体外诊断试剂生产基地为一体，建成后将成为东南亚最大的体外诊断产品生产基地。2018年1月25日克里贝尔生物医药产业园项目竞得仓山区荧鸿地块的国有建设用地使用权，随后完成项目备案，开启福州市与德国生物医药企业“工业4.0”的合作。

2017年，福州省坚持重点突破与集聚发展相结合，坚持走品牌化、特色化发展道路，以产业集聚区、总部经济、产业园、医械产业交易网、产业链及重大项目为主要抓手，以完善质量保障为基础，以创新和人才支持为核心，全省初步形成化学原料药、化药制剂、中成药、生物制药、中药饮片、卫生材料、医疗器械等门类较为齐全的医药工业体系。2017年福建省全省规模以上医药生产企业169家，实现工业总产值404亿，增长10.1%；销售产值385.1元，增长10.1%。

2017年5月，福州高新区在福州市出台“十项”政策的基础上，结合高新区实际，发布了园区“7+8”政策体系，其中包括关于促进生物医药产业发展的七条措施，入驻福州高新区的生物医药企业将在项目用地、研发、税收奖励、资质认证等方面给予政策扶持，当时已引进了博奥基因检测、迈新生物、吉特瑞、阿吉安、四川新绿色、巨泽医药等生物医药项目。

2020年，福建省福州市仓山区发布了关于推进生物医药产业发展的五条措施，从研发费用、科研创新项目、仿制药一次性评价等方面给予企业不超过150万元的奖励。2020年5月，仓山区举办第二季度重点招商项目—生物医药专场签约仪式，谋划落地生物医药产业项目10个，预计总投资额达115亿元。同时，仓山区还成立了生物医药产业推进工作领导小组，成立由北京大学相关专业博士组成的生物医药产业工作专家组，并着手组建由科研院校、风投机构、生物医药企业等四方代表组成的生物医药产业联盟。

# 3.福州发展生物医药的优势

**3.1生物医药产业的发展基础较好**

**3.1.1产业规模平稳增长**

近年来，福州市生物医药产业规模平稳增长。以仓山区为例，2017-2019年，仓山区生物医药工业产值分别为23.7亿，26.9亿，29.3亿，年均增速达7.3%。现福州的生物医药产业的发展趋势健康良好。

**3.1.2产业链条较为完整**

福州市域内生物医药产业链条较为完整，域内的生物医药企业覆盖了医药产业链从研发、生产制造到流通和医疗服务的各个环节。上游研发方面，有从事新药研发的企业；中游生产方面，有集研发与生产于一体的化学药和中成药生产企业，有从事中药饮片和保健品的生产企业；下游流通和服务方面，有大型药品和器械批发零售类企业，有第三方医学实验室。

**3.1.3存量企业优势突出**

福州市有大量生物医药企业，不乏上市企业和年流通销售额上亿的企业，福州现有企业优势突出，在各自领域成绩显著。以本次思政实践团调研的仓山区为例，以研发为主的海西新药拥有国家千人计划专家康心汕博士带领的科研团队，自主研发能力强。以生产制造为主的一些企业拥有盈利能力强的全国独家品种。以批发零售为主的康佰家、同春等企业是医药流通领域的龙头企业。在中医门诊服务领域，一些企业可以领跑福建省中医门诊类企业。由此可见，福州市生物医药行业发展势头很好。

**3.2发展机遇良好**

**3.2.1政策发展机遇**

一是国家把生物医药产业作为国民经济支柱产业加以培育，为生物医药产业发展提供了强有力的政策支撑。二是福建省委、省政府高度重视生物与新医药产业发展，大力扶持和发展生物医药等重点产业，在资金、政策、要素保障等方面给予倾斜支持，同时高效整合招商引资资源要素，着力推进重大项目落地。三是福州市已制定较完善产业培育政策，出台文件为生物医药产业发展明确了新定位，赋予了新使命，提出了新要求，为产业发展和招商引资提供了政策性机遇。

**3.2.2市场环境机遇**

一是全球医药制造与市场向中国等新兴国家转移。中国等亚洲地区国家的药品专利制度逐步完善，凭借劳动力成本优势和固有成本优势，全球医药CMO市场正持续从西方成熟市场转移至亚洲新兴市场。同时，全球医药消费市场增长重心也从欧美等主流市场向新兴国家转移。二是国内市场需求快速增长。随着我国国民健康及预防保护意识不断增强、城乡居民可支配收入增加、全面放开二胎政策、医保广覆盖及标准提高、疾病谱变化等众多因素的共同作用，我国医药市场将继续保持较快增长势头。

**3.2.3技术资本机遇**

一是技术发展为产业升级注入了新动力。二是创新模式加速产业发展。三是大量社会资本带来新发展机遇。

# 4.现阶段福州发展生物医药面临的挑战

在思政团队和福州市政府相关负责人座谈以及与海王新药的康心汕博士交流的过程中，我们发现，福州市仓山区乃至整个福州的生物医药发展还是面临众多的挑战。我们主要从两方面入手分析：一方面是位于福州仓山整体面临的挑战；另一方面，是我们所参访的康心汕博士的海西新药作为一家公司所面临的问题。而这些问题代表着一家典型的生物制药公司所面临的挑战，也是一个地区生物医药行业发展面临的挑战。

第一，福州仓山的生物医药发展尚且不成熟在研发上下游困难重重。康博士的海西新药是一家研发公司，主要工作是确定靶点、设计新药、临床试验，而对于新药研发之后如何批量生产，再如何分销的环节则并不在行。他们虽然曾与厂商合作，但因信任问题很难达成共识，上下游产业无摩擦的衔接还未形成。

第二，仓山区，乃至整个福州市，可供引进的生物医药方面的人才十分有限。一来福建省内部，包括福州市，都缺乏较好的高等学府，尤其是生物医药方面的学府，本地培养的人才不足以满足生物制药的需求。二来生物制药在上海、苏州等地已成规模，更多的医药方面人才会选择这些地方而非福州。于是福州本地的生物医药人才才形成难以获得的局面。

第三，生物医药很难得到足够的资金，以完成这个产业的整个投入－产出循环。这是由生物制药本身的特点所决定的。生物制药是一个商业周期很长的产业，前期所需的投入很大，研发能产出成果的不确定性大，风险高，相较之下，研发出新药之后的利润在投资者眼中则失去了吸引力。投资者因此作出减少在生物制药方面的投资决策，为公司造成了资金方面的困难。

第四，生物医药不同于一般的行业，会更多地涉及经济利益与伦理的冲突。在已经接近完全竞争的市场上，所开发的新药只能占到的市场十分有限。所以对于大公司来说，一些预期赚不到大钱的新药会被暂时压制不进行生产销售。尽管这些新药或许具有部分已有的替代品，替代品已经能够医治大部分病症，但多一种新药就会多拯救一批患者。随着医药研发和专利问题逐渐被人们所了解，其后的伦理道德问题也逐渐展现出来。

# 5.建议与思考

在考察完福州生物医药产业发展的历史、优势与挑战之后，我们想针对人才与创新发展、资金与产业政策这两个方面谈谈自己的建议与思考。

“功以才成，业由才广。谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。引进一批人才，有时就能盘活一个企业，甚至撬动一个产业。“[[1]](#footnote-1)可以说，解决人才问题是福州市生物医药产业提升创新能力的关键。

“创新驱动实质上是人才驱动。要用好科学家、科技人员、企业家，激发他们的创新激情。要学会招商引资、招人聚才并举，择天下英才而用之，广泛吸引各类创新人才特别是最缺的人才。”[[2]](#footnote-2)具体到福州市发展生物医药产业的实践中，建议进一步加大引进相关人才的力度，在改善待遇的同时提升优惠政策的精确性；立足实际，唯才是举，破除“唯名校论”和“唯学历论”，在一线大城市给出高待遇争夺名校高学历人才时，避其锋芒，善于从其他高校发掘人才；立足地缘优势，积极引进东南地区人才；长远来看，要增强省内高校培育自主创新人才的能力，建议优化引进基础研究人才与技术创新人才的结构，通过引进基础研究人才，增强科研实力，实现省内技术创新人才的初步培育。

生物医药产业具有周期长，投入大，风险高的特点。在前期启动阶段，一方面各方面投入较大，资金需求量大，而另一方面企业盈利预期尚不明朗，愿意投资的社会资本较少，因此往往需要政府的产业政策加以扶持。就福州市实践状况看，政府能够利用多种手段实现产业扶持政策，例如税收减免、地租减免或购地优惠、贷款优惠、资质审核便利、引进人才、搭建信息平台乃至最直接的注资。同时政府在提供优惠政策的同时，也可能和企业签订“对赌协议”，对企业未来的盈利、产品、吸纳就业等等指标提出要求。当然，过度或者偏颇的产业政策也会使得企业丧失竞争力，导致政府财政风险，甚至挤出有潜力的竞争企业。因此，建议政府实行普惠性产业政策，聚焦在基础设施、人才引进、搭建平台方面提供协助；在推行产业扶持政策的同时要注意防控财政风险；完善“对赌协议”等双向制约机制，防范资金流失。同时，医药企业也要提升自主盈利能力，避免过度依赖产业政策，在起步阶段做到仿制药和创新药并举，利用仿制药缓解短期资金困难；提高管理水平和资金利用率，才是长远来看，即使产业优惠政策取消，也能持续的发展之道。

# 6.小结

在本次实践活动中，调研团多角度、全方位地了解了福州市仓山区的经济发展情况，较为深入地思考了生物医药产业在福州发展的区位优势与挑战，也对我国高新技术产业发展的战略有了更加深入的认识。本次实践活动开拓了我们的视野，给了我们一个将课本知识与社会实践紧密结合的机会，使我们有机会真正深入了解生物医药公司从制药到审批到发行药物的系统的管理方法。同时，在每日总结的过程中，我们也提高了沟通能力、表达能力、综合素质。

对于福州市仓山区的发展而言，本次实践活动也是具有一定意义的。在短短几天的参访调研中，虽然我们无法提出什么真知灼见，但我们仍然希望用我们所学给仓山区的发展道路上献出微薄之力。实践过程中，经济学院调研团与仓山区签订了共建思政课实践教育基地协议，我们既在加深双方友谊的探索中做出了贡献，也成为了双方交流的受益者。

非常幸运能够参加这一次的思政实践活动，在领导与老师同学们的分享中更加了解福州这个充满无限发展潜力的城市的地方。福州生物医药的进一步发展任重而道远，但我们相信在国家与当地政府的规划与扶持下，生物医药产业可以找到新的突破点、增长点。

最后，我们想感谢福州市领导集体对本次社会实践的大力支持，感谢福州淳朴热情的人民对我们的款待，也感谢学校为我们提供的这次难得的实践机会，感谢老师们的陪伴、指导与帮助。这次社会实践，定将成为我们人生旅途中一段难忘的珍贵回忆。

**7.参考文献**

[1] 林秀俊.加快福州生物医药产业发展的思考[J].福州党校学报， 2010, 000(005):63-65.

[2]林瑾文，罗格莲，郑孝勇.福建省制药企业的发展现状及对策探讨[J].中国药房，2016,27(28):3892-3895.

[3]罗臻，杨建瑜.论中小型制药企业核心竞争力的培育[J].中国药房，2006,17(15):1 127.

1. 2015年3月5日，习近平在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话 [↑](#footnote-ref-1)
2. 2014年8月18日习近平在中央财经领导小组第七次会议的重要讲话 [↑](#footnote-ref-2)